

**Uchwała Nr I /135/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 grudnia 2023 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Głowno na
2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Głowno na 2024 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Głowno projekt uchwały budżetowej Gminy na 2024 rok.

W projekcie Gminy Głowno na 2024 rok zaplanowano:

1. dochody ogółem w wysokości 40.653.736,50 zł, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 21.976.504,00 zł,
 - dochody majątkowe w wysokości 18.677.232,50 zł (w tym sprzedaż majątku na kwotę 50.000,00 zł),
2. wydatki ogółem w wysokości 47.124.038,54 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 19.998.442,91 zł,
 - wydatki majątkowe w wysokości 27.125.595,63 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2024 roku planuje się deficyt budżetu w wysokości 6.470.302,04 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych. Z dokumentów wynika również, że zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o 1.978.061,09 zł. Oznacza to, że w projekcie zakłada się nadwyżkę w części bieżącej budżetu (*tzw. nadwyżka operacyjna*).

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy Głowno na 2024 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność poddania analizie wydatku zaplanowanego na zadanie realizowane w ramach funduszu sołectkiego dla sołectwa Lubianków pn. „Zakup koszy do segregacji odpadów” i ustaleniu dla kogo te kosze są przeznaczone. W sytuacji gdy wolą wnioskodawcy było, żeby kosze do segregacji odpadów zakupione zostały dla gospodarstw domowych, Skład Orzekający wskazuje na postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika bowiem, że na właścicielu nieruchomości spoczywa obowiązek zapewnienia utrzymania czystości i porządku poprzez wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki chyba, że na mocy uchwały rady gminy, obowiązek wyposażenia w pojemniki lub worki przejmie rada gminy (patrz art. 5 ust.1 pkt 1 ustawy). Ustawodawca w ww. przepisie wskazał również, że przejęcie przez radę obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki odbędzie się jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, ale w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zatem obowiązek wyposażenia w pojemniki lub worki może zostać przejęty przez gminę. Wówczas zakup pojemników lub worków będzie spoczywać na Gminie a zatem nie może zostać finansowany ze środków funduszu sołectkiego.

Skład Orzekający odnotowuje również, że plan wydatków na realizację zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach ustalony został na poziomie wyższym od planowanych dochodów. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że w sytuacji gdy poziom wydatków na realizację ww. zadań jest wyższy od planowanych dochodów, konieczne jest podjęcie przez Radę uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art.6r ust.2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Głowno sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie, przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.